Муниципальное образование «Октябрьское сельское поселение»

**Совет Октябрьского сельского поселения**

# **РЕШЕНИЕ № 83**

с. Октябрьское 07.08.2019 г.

27-ое собрание 4-го созыва

Об утверждении программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Октябрьское сельское поселение» Томского района Томской области на период 2019-2030 гг.

Рассмотрев разработанную Администрацией Октябрьского сельского поселения Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Октябрьское сельское поселение» Томского района Томской области на период 2019-2030 гг.

**Совет Октябрьского сельского поселения решил:**

1.Принять Программу комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Октябрьское сельское поселение» Томского района Томской области на период 2019-2030 гг. согласно приложению.

2. Направить решение Главе Октябрьского сельского поселения для подписания, опубликования в Информационном бюллетене Октябрьского сельского поселения и размещения на официальном информационном сайте муниципального образования «Октябрьское сельское поселение» в сети Интернет <http://www.oktsp.tomskinvest.ru>.

Председателя Совета

Октябрьского сельского поселения Я.С. Фатеева

Глава поселения

(Глава Администрации) Т.А. Султанов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание: http://sibnature.green.tsu.ru/Pic/tom_obl.jpg  **ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ социАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «октябрьскоЕ сельскоЕ поселениЕ» томского района томской области НА ПЕРИОД 2019-2030 ГГ.**   |  |  | | --- | --- | |  | **СОГЛАСОВАНО**  Глава Администрации  Октябрьского сельского поселения  Томского района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.А. Султанов  "\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 г. |   **2019** |

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение 3

1. Основные социально-экономические характеристики Октябрьского сельского поселения Томского района 4

1.1. Географическое положение, административное деление и природные ресурсы 4

1.2. Демографическая ситуация 6

1.3. Социальная сфера 8

1.3.1. Образование 8

1.3.2. Культура 8

1.3.3. Здравоохранение 9

1.3.4. Социальная защита 9

1.4. Занятость, доходы и уровень жизни населения 10

1.4.1. Занятость населения 10

1.5. Экономика в разрезе основных отраслевых групп 10

1.5.1. Промышленность 11

1.5.2. Сельское хозяйство 11

1.5.3. Малое предпринимательство 12

1.6. Сфера обслуживания и торговля 13

1.6.1. Торговля и бытовое обслуживание 13

1.6.2. Транспорт и связь 13

1.7. Жилье и жилищно-коммунальное хозяйство 13

1.7.1. Жилищный фонд и строительство 13

1.7.2. Жилищно-коммунальное хозяйство 14

1.8. Муниципальный бюджет 15

1.8.1. Анализ доходной части бюджета 15

1.8.2. Анализ расходной части бюджета 18

1.9. Использование муниципальной части бюджета 19

1.10. Общественная и экологическая безопасность 20

1.10.1. Правопорядок 20

1.10.2. Экология 20

2. SWOT-анализ Октябрьского сельского полсения Томского района 22

3. Общие выводы по результатм анализа 25

4. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры 26

5. Стратегические цели и задачи развития октябрьского сельского поселения на период до 2030 г 27

5.1. Эффективное экономическое развитие 27

5.2. Создание комфортной среды обитания 30

## ВВЕДЕНИЕ

Целью анализа социально-экономического положения муниципального образования Октябрьское сельское поселение томского района является получение комплекса ключевых параметров, дающих объективную картину социально-демографической ситуации территории, экономического, финансового состояния, бюджетной обеспеченности территории. Социально экономический анализ позволяет на базе оценки текущих процессов выявить основные тенденции на краткосрочную и среднесрочную перспективу и спрогнозировать значения параметров будущего состояния.

Основой для проведения анализа служит муниципальная статистическая информация, периодическая бухгалтерская (финансовая) отчетность муниципальных и коммерческих предприятий, действующих на территории поселения. Для достижения цели анализа необходимо решить определенные аналитические задачи с учетом организационных, информационных, технических и методических возможностей, при этом ключевым фактором является объем и качество исходной информации.

Результатом отбора, анализа и оценки исходной информации является разработка направлений и развития территории, необходимых для укрепления экономической базы сельского поселения и его динамичного социального развития. Руководству поселения необходимо постоянно контролировать работу по намеченным направлениям.

Значение анализа социально-экономического положения в системе менеджмента территории неоценимо для процесса разработки стратегических программ развития. Выявление основных тенденций развития муниципального образования, оценка эффективности использования имеющихся ресурсов и денежных потоков, степени экономической устойчивости и социальных проблем поселения позволяют установить его текущее положение и найти возможные пути повышения его конкурентоспособности в сравнении с другими муниципального образования района и области.

Использование результатов комплексного анализа социально-экономического состояния сельского поселения является необходимым условием разработки программы социально-экономического развития территории.

1. **ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОКТЯБРЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТОМСКОГО РАЙОНА**
   1. **Географическое положение, административное деление и природные ресурсы**

Октябрьское сельское поселение расположено в северо-восточной части Томского района Томской области. Территории Октябрьского поселения составляет 108 км2.

На западе поселение граничит с Малиновским сельским поселением, на северо-востоке – с Итатским сельским поселением. На юго-западе – с Воронинским сельским поселением.

Поселение расположено вблизи от автотрассы Томск – Итатка и железной дороги Томск- Асино.

Географическое положение Октябрьского сельского поселения можно охарактеризовать как выгодное с точки зрения круглогодичной транспортной доступности, а так же близости к районному и областному центру – г. Томску. Такое географическое положение может способствовать развитию кооперативных и торгово-экономических связей, интенсификации экономической деятельности и межмуниципального сотрудничества.

Законом Томской области №241-ОЗ от 12.11.2004 образовано Октябрьское сельское поселение, включающее в себя населенные пункты:

1. с. Октябрьское
2. д. Николаевка
3. д. Ущерб
4. ж.д.ст. 129 км.

Административный центр – с. Октябрьское.

Таблица 1. Административное деление поселения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения | Численность населения населенного пункта, чел. | Расстояние от населенного пункта до центра поселения | Расстояние от населенного пункта до районного центра |
| 1 | с. Октябрьское | 2036 | Центр | 40 |
| 2 | д. Николаевка | 84 | 7 | 58 |
| 3 | д. Ущерб | 96 | 5 | 45 |
| 4 | ж.д.ст. 129 км. | 2 | 4 | 45 |
| Итого | | 2218 |  |  |

***Минерально-сырьевые ресурсы***

На территории, граничащей с поселением, действует Туганское месторождение ильменит-циркониевых песков. Часть имеющихся ресурсов в настоящее время разрабатывается. Разведано месторождение огнеупорных глин в районе д.Ущерб (документация утеряна).

АО Туганский ГОК «Ильменит» ведет работы по проектированию горно-обогатительного комбината производительной мощностью 575 тыс. т. рудных песков в год.

Полностью подготовленное к эксплуатации Туганское месторождение расположено в 30 км к северо-востоку от г. Томска в районе с. Октябрьское. Мощность рудного пласта от 1,4 до 14 м (в среднем 7 м.), вскрыши от 0 до 15 м. (в среднем 5,1 м.). Гидрогеологические условия простые. Добыча ведется открытым способом.

Особенностью песков месторождения является высокое содержание скандия, тантала, гафния, редких земель – лантана, церия, самария, неодима, иттербия и других, что позволяет рассматривать месторождение как комплексное.

Запасы рудных песков составляет около 124,7 млн. м3, в том числе циркона – 1380 тыс. т., ильменита 3400 тыс. т., лейкоксена + рутила – 600 тыс. т.. Кроме того, поставлены на баланс нерудных полезных ископаемых: каолина, песков кварцевых, песков строительных, песков формовочных, глин легкоплавких, глин тугоплавких, песчаников, а так же попутных компонентов в рудной составляющей песков – ванадий и скандий в ильмените, гафний и скандий в цирконе, скандий в лейкоксене + рутиле.

Таким образом, из минерально-сырьевых ресурсов поселения наиболее перспективным с точки зрения имеющихся объемов и возможностей использования в экономической деятельности является Туганское месторождение ильменит-циркониевых песков, пригодных для производства ильменитового концентрата, цирконового концентрата, а так же строительных и стекольных песков.

На территории поселения запасы глины в настоящее время не разрабатываются и не используются в промышленных целях. Месторождение требует дополнительной разведки. При условии уточнения расположения и запасов залежей огнеупорной глины, в перспективе возможно ее использование для производства строительной продукции (кирпича), что может стать важным средством создания рабочих мест в поселении, а так же обеспечения региона стройматериалами.

***Земельные, лесные, водные ресурсы***

Территория Октябрьского поселения – 108 км2.

Общая площадь лесов 2191 га, в т.ч. 373 га. Площадь спелых и перестойных насаждений – 1515 га. в т.ч. хвойных 141 га.

Запас спелых и перестойных насаждений – 230,3 тыс. куб. м., в т.ч. хвойных 31,0 куб.м., из них:

Ель – 1,5 тыс. куб. м.

Пихта – 29,5 тыс. куб. м.

Береза – 59,5 тыс. куб. м.

Осина – 139,8 тыс. куб. м.

Промышленного значения запасы древесины не имеют, однако могут использоваться для заготовки и переработки предприятиями малого бизнеса, индивидуальными предпринимателями, а так же как источник дровяного топлива для домов с печным отоплением (таковых в поселении в среднем около 60%).

Крупных рек и водоемов нет. На территории поселения имеются запасы подземных вод, но не проведена оценка их объемов.

***Охотничье-промысловые ресурсы***

Этот вид ресурсов поселения недостаточно изучен.

Оценки биологических и эксплуатационных запасов ягод (красная смородина) и грибов (опята) не производилось, однако по данным опроса населения можно сделать вывод, что запасы невелики и не представляют интереса для промышленной переработки. Сбор производится населением для нужд личного потребления, сдача закупщикам и переработка не ведется.

Из разрешенных к охоте видов животных и птиц на территории поселения обитают: заяц, тетерев, куропатка, рябчик, утка. Однако численность невелика и охота на приведенные виды промысловых животных носит любительский характер, поэтому бюджетной и экономической значимости эксплуатация данного вида природного ресурса на сегодняшний момент не имеет.

На территории поселения крупных рек нет, сеть мелких рек и озер не является источником рыбных ресурсов. Лов рыбы для собственного потребления осуществляется жителями поселения с выездом за пределы территории поселения.

На территории Октябрьского сельского поселения не произрастают кедровые леса. В поселении был высажен припоселковый кедровник для выполнения ряда полезных функций: почвозащитной, санитарно-гигиенической, рекреационной. На данный момент на территории поселения насчитывается около 20 кедровых деревьев возрастом около 19 лет.

***Рекреационные ресурсы***

В поселении отсутствуют сколько-нибудь значимые рекреационные ресурсы – нет крупных или живописных рек и водоемов, лесных массивов, пригодных для целей организованного отдыха и туризма.

Таким образом, анализ природного потенциала Октябрьского сельского поселения и степени его использования в настоящее время позволяет сделать следующие выводы:

- Наиболее перспективным с точки зрения возможностей вовлечения в развитие экономики поселения являются запасы природных ископаемых – ильменит-цирконевых песков и огнеупорной глины.

- Дальнейшее развитие добывающего производства, увеличение объемов добычи ильменит-цирконевых песков, а так же организация переработки отходов циркон-ильменитового производства повлечет создание новых рабочих мест, рост налоговых поступлений в бюджет и доходов граждан.

- Введение в эксплуатацию месторождения огнеупорной глины может способствовать стимулированию развития муниципального образования, повышению его инвестиционной привлекательности, т.е. станет одной из точек экономического роста поселения.

* 1. **Демографическая ситуация**

Общая численность населения Октябрьского сельского поселения томского района на 01.01.2019 год составила 2218 человек. Динамика основных демографических показателей представлена в таблице.

Таблица 2. Демографические показатели Октябрьского сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | **2016** | **2017** | **2018** | *2019* | *2020* | *2021* | *2022* | *2023* | *2024* | *2025* | *2026* | *2027* | *2028* | *2029* | *2030* |
| Численность населения, чел. | 2169 | 2198 | 2219 | *2224* | *2229* | *2234* | *2239* | *2244* | *2249* | *2254* | *2259* | *2264* | *2269* | *2274* | *2279* |
| Рождаемость, чел. | 25 | 20 | 18 | *20* | *19* | *22* | *21* | *20* | *22* | *23* | *21* | *20* | *20* | *20* | *23* |
| Смертность, чел. | 30 | 29 | 26 | *25* | *25* | *23* | *20* | *18* | *20* | *19* | *18* | *20* | *21* | *18* | *20* |
| Естественный прирост/убыль населения | **-6** | **-9** | **-8** | *-5* | *-4* | *-4* | *+1* | *+2* | *+2* | *+3* | *+2* | *0* | *-1* | *+2* | *+3* |
| Младенческая смертность до 1 года | 1 | 0 | 0 | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| Число прибывших | 110 | 66 | 65 | *70* | *64* | *68* | *71* | *72* | *69* | *70* | *71* | *68* | *69* | *70* | *71* |
| Число выбывших | 79 | 71 | 75 | *70* | *69* | *67* | *66* | *68* | *67* | *65* | *70* | *66* | *67* | *68* | *69* |
| Миграционный прирос/убыль | **31** | **-5** | **-10** | *0* | *-5* | *+1* | *+5* | *+4* | *+2* | *+5* | *+1* | *+2* | *+2* | *+2* | *+3* |

Таблица 3. Распределение населения по возрастному составу

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | **2016** | **2017** | **2018** | *2019* | *2020* | *2021* | *2022* | *2023* | *2024* | *2025* | *2026* | *2027* | *2028* | *2029* | *2030* |
| Население моложе трудоспособного возраста, чел. | 404 | 424 | 424 | 425 | 426 | 427 | 428 | 429 | 430 | 431 | 432 | 433 | 434 | 435 | 436 |
| Население трудоспособного возраста, чел. | 1261 | 1248 | 1256 | 1260 | 1262 | 1265 | 1268 | 1271 | 1274 | 1277 | 1280 | 1283 | 1286 | 1289 | 1292 |
| Население старше трудоспособного возраста, чел. | 504 | 526 | 539 | 540 | 541 | 542 | 543 | 544 | 545 | 546 | 547 | 548 | 549 | 550 | 551 |
| Всего | 2169 | 2198 | 2219 | *2224* | *2229* | *2234* | *2239* | *2244* | *2249* | *2254* | *2259* | *2264* | *2269* | *2274* | *2279* |

Диаграмма 1. Возрастной состав населения Октябрьского сельского поселения

Численность населения трудоспособного возраста составляет 1256 человек (56,6% от общей численности), детей в возрасте до 17 лет – 424 человека (19,1% от общей численности), численность населения старше трудоспособного возраста – 539 человек (24.3% от общей численности).

Демографическая ситуация в Октябрьском поселении в последние годы характеризуется небольшой естественной и миграционной убылью.

* 1. **Социальная сфера**
     1. ***Образование***

Система образования Октябрьского сельского поселения Томского района представляется следующими учреждениями:

* Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад с. Октябрьское» Томского района – 5 групп, посещают 110 детей, работают 30 сотрудников.
* **Муниципальное бюджетное образовательное учреждение**  “Октябрьская средняя общеобразовательная школа” Томского района – 1 смена, посещают 234 ученика, работают 41 педагог. Осуществляется подвоз детей из д.Николаевка. Работают хореографическая студия «Радуга», вокальная студия детская организация «Неунывайка», а так же филиал художественной школы. На базе школы работает летний оздоровительный лагерь «Солнышко»», количество мест 55.
* Филиал Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования “Копыловский подростковый клуб “Одиссей” имени А.И.Широкова” Томского района – занимается 30 детей, работает 3 сотрудника.
* Областное государственное казенное учреждение «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Томского района» - проживет 33 ребенка, работает 52 сотрудника.
  + 1. ***Культура***

В поселении работает Октябрьский дом культуры (10 штатных сотрудников), на базе которого сформированы многочисленные творческие коллективы, принимающие активное участие в районных праздниках, акциях и общественных мероприятиях.

* Вокальная группа «Бабье лето» - 10 чел.;
* Клуб «Сударушка» - 15 чел.;
* Театрально-игровая студия – «Калейдоскоп» - 10 чел.;
* Школа ведущего – 6 чел.;
* Флористика «Золотые ручки» - мл. гр. 8 чел., ст. гр. 10 чел.;
* Хореографическая студия «Карамельки» - дети до 6 л. 15 чел;
* Хореографическая студия «Веснушки» - 10 чел;

Всего самодеятельностью и народным творчеством занимается более 112 человек. В прошедшем году было проведено 92 мероприятия различных уровней.

В поселении работает филиал районной центральной библиотеки. В помещении установлен ксерокс, которым могут воспользоваться жители поселения.

Ежегодно на территории поседения реализуются следующие массовые мероприятия: митинг и концерт в честь 9 мая, программа ко дню защиты детей, концерт посвящённый Дню матери, 8 марта, 23 февраля, Новогодние огоньки, масленица, день села.

Ежегодно силами администрации поселения заливается каток в с. Октябрьское, устанавливается уличная ёлка к Новому году возле дома культуры.

Ведется благоустройство территории поселения, в основном наемными рабочими (финансирование осуществляется Администрацией поселения).

В 2018 году произведено асфальтирования улицы Железнодорожной. Отремонтирована площадка во дворе ул. Лесная д. 2, д. 4, д. 5, ул. Заводская д. 3. Покрашены цветники и памятники погибшим воинам.

* + 1. ***Здравоохранение***

Система здравоохранения представлена Светленской районной больницей Октябрьский филиал, которая является базовым лечебно-профилактическим учреждением Октябрьского медицинского округа и обслуживает население в количестве 9124 человека.

В состав СРБ Октябрьский филиал входят:

Поликлиника на 120 посещений в смену.

Стационар на 40 коек.

Подстанция скорой медицинской помощи.

Оказывается амбулаторно-поликлиническая помощь по 9 специальностям: акушерство и гинекология, неврология, отоларингология, офтальмология, психиатрия, терапия, хирургия, педиатрия, стоматология. Работают 15 врачей, из них 7 имеют высшую категорию, 11 – первую, 11 - вторую. 70 средних медицинских работников.

Таблица 4. Основные показатели, характеризующие сферу здравоохранения\*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | **2016** | **2017** | **2018** |
| Число больничных учреждений | 1 | 1 | 1 |
| Число больничных коек на 1 тыс. чел. населения | 4 | 4 | 4 |
| Численность врачей на 1 тыс. чел. населения | 1,3 | 1,3 | 1,3 |
| Численность населения на одного врача, чел. | 701,8 | 701,8 | 701,8 |
| Численность среднего медицинского персонала на 1 тыс. чел. населения | 7 | 7 | 7 |
| Численность населения на одного работника среднего медицинского персонала, чел. | 130,3 | 130,3 | 130,3 |

\*Учитывается население Итатского, Октябрьского, Малиновского поселения, входящих в Октябрьский медицинский округ.

* + 1. ***Социальная защита***

В 2018 году общая численность состоящих на учете для получения социальных пособий и льгот - 472 человека. 405 хозяйств получили субсидии на коммунальные услуги. 170 хозяйств получили субсидии на твердое топливо.

Работают общественные организации: Совет ветеранов, Общество инвалидов.

Льготные категории граждан:

1. Ветераны труда – 233;
2. Труженики тыла – 8;
3. Инвалиды – 175;
4. Многодетные семьи – 37;
5. Реабилитированные – 14;
6. Герой Социалистического труда – 1;
7. Вдовы участников ВОВ – 4;
8. Участники боевых действий на территории Афганистана, Чеченской республики – 20;
9. Участники ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС – 1.

В социальной сфере Октябрьского сельского поселения имеется 270 рабочих мест. СРБ Октябрьский филиал – 140 рабочих мест, обслуживает население Октябрьского, Малиновского, Итатского сельских поселений. ОГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Томского района» - 52 рабочих места, обслуживает население Томского района. Октябрьская СОШ – 47 рабочих мест, обслуживает население Октябрьского сельского поселения. Октябрьский детский ад – 30 рабочих мест.

Таким образом, результаты анализа состояния социальной сферы Октябрьского сельского поселения Томского района позволяют сделать вывод о достаточно высоком уровне развития систем социальной защиты населения, образования, культуры и здравоохранения. Учреждения образования (школа, детский сад), здравоохранения (Светленская больница) и культуры (дом культуры) достаточно укомплектованы квалифицированными специалистами и оборудованием, что способствует обеспечению населения социальными услугами и снижению уровня социальной напряженности в районе.

Уровень развития социальной сферы позволяет охарактеризовать поселение, как обеспечивающее хорошие условия для проживания населения.

* 1. **Занятость, доходы и уровень жизни населения**
     1. ***Занятость населения***

Поселение относится к группе муниципальных образований с удовлетворительной ситуацией на рынке труда.

Структура занятости населения характеризуется значительным преобладанием численности занятых в торговой и социальной сфере.

Уровень образования населения достаточно высок. Большая часть поселения имеет высшее и среднее специальное образование.

По результатам анализа занятости населения в Октябрьском сельском поселении можно сделать следующие выводы:

1. Уровень зарегистрированной безработицы в поселении значительно ниже средне областных показателей;
2. Проблемы привлечения квалифицированных специалистов и молодежи связаны с отсутствием институциональных, высоко оплачиваемых рабочих мест, жилья, современных условий для проведения досуга, занятия спортом, развлечений;
3. Большая часть населения занята в торговой сфере, социальном секторе.
   1. **Экономика в разрезе основных отраслевых групп**

В экономической сфере можно выделить следующие основные тенденции:

* Наличие крупного промышленного предприятия – АО Туганский ГОК «Ильменит»;
* Низкая инвестиционная активность;
* Доминирование сектора ЛПХ в сельском хозяйстве;
* Отсутствие промышленной эксплуатации имеющихся значительных запасов огнеупорной глины;
* Наличие малых предприятий, занимающихся переработкой леса, продукцией, социальной сферой.
  + 1. ***Промышленность***

Промышленность поселения представлена следующим крупными и средними предприятием:

1. АО Туганский ГОК «Ильменит», с. Октябрьское.

2) ООО «Октябрьское».

В настоящее время имеется 15 рабочих мест, производят 720 т. хлеба и хлебобулочной продукции.

3) Муниципальное унитарное предприятие «ЖКХ Октябрьское».

МУП «ЖКХ Октябрьское» обслуживает жилищно-коммунальное хозяйство в с. Октябрьское и водоснабжение в д. Николаевка. 23 рабочих места. Эксплуатирует газовую котельную в с. Октябрьское (6 Гкал/час)

* + 1. ***Сельское хозяйство***

Сельское хозяйство не является отраслью экономики района, определяющей его традиционную специализацию. В структуре земель, пригодных для ведения сельского хозяйства, преобладают пастбища (кормовые угодья), однако их площадей недостаточно для промышленного производства сельскохозяйственной животноводческой продукции. Использование возможно в крестьянско-фермерских хозяйствах. В деревне Николаевка зарегистрировано одно КФХ.

Таблица 5. Динамика основных показателей производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах населения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | **2016** | **2017** | **2018** |
| Поголовье крупного рогатого скота, голов | 94 | 77 | 62 |
| в т.ч. коров, голов | 38 | 38 | 32 |
| Поголовье свиней, голов | 134 | 120 | 70 |
| Овцы и козы, голов | 175 | 184 | 167 |
| Поголовье птицы, голов | 230 | 267 | 182 |

Диаграмма 2. Динамика наличия поголовья КРС и свиней в ЛПХ поселения

Развитие личных подсобных хозяйств (ЛПХ) в Октябрьском сельском поселении характеризуется следующими основными данными: в 2018 году в поселении зарегистрировано 18 личных подсобных хозяйств, они владеют 120 га земли, в них содержится 100% КРС, коров, свиней, 100 % овец, коз и птицы от общего поголовья скота в поселении. Картофель, овощи, плоды и ягоды выращиваются для личного потребления, объемы не оценивались.

Таблица 6. Производство продуктов животноводства в хозяйствах населения Октябрьского сельского поселения томского района

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | **2016** | **2017** | **2018** |
| Производство молока, тонн | 114 | 120 | 96 |
| Выращено мяса КРС, тонн | 8 | 6 | 4 |
| Выращено мяса птиц, тонн | 4,3 | 3,4 | 3,1 |
| Производство яиц, тыс. штук | 43 | 39 | 31 |

Таким образом, анализ ситуации в сельском хозяйстве позволяет сделать следующий вывод: производство сельскохозяйственной продукции в промышленных масштабах не ведется, для внутреннего потребления сосредоточено в личных подсобных хозяйствах, объемы производства стабильны, имеется тенденция к уменьшению поголовья скота.

* + 1. ***Малое предпринимательство***

В 2018 году малый бизнес характеризовался следующими показателями: предприниматели без образования юридического лица - 9, малых предприятий - 1.

Малый бизнес не обеспечивает основной прирост новых рабочих мест. Основная доля предпринимательской деятельности приходится на торговлю.

Таблица 7. Основные показатели деятельности малых предприятий и ПБОЮЛ.

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | **2018 г**. |
| Количество зарегистрированных малых предприятий, ед. | 1 |
| Количество зарегистрированных ПБОЮЛ, ед. | 9 |
| Среднесписочная численность работников, чел. | 30 |
| Среднемесячная заработная плата работников, руб. | 10000 |
| Оборот малых предприятий, млн. руб. | нд |

На территории Октябрьского сельского поселения действует одно предприятие, осуществляющее переработку древесины: ИП «Дьячихин В.»

Предпринимательская деятельность сосредоточена в центре поселения с. Октябрьское (около 90% предпринимателей), большинство предпринимателей занято в непроизводственной сфере (торговля), которые обеспечивают наиболее быструю оборачиваемость капитала.

Таблица 8. Структура малого бизнеса по видам деятельности (по состоянию на 2018 год)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид деятельности | Число зарегистрированных предприятий | % от общего числа зарегистрированных |
| Торговля и общественное питание | 8 | 80% |
| Бытовые услуги | 1 | 10% |
| Лесозаготовки, переработка древесины | 1 | 10% |

Диаграмма 3. Структура малого бизнеса

Поддержка малого предпринимательства должна стать одним из приоритетов деятельности местных органов власти. Перспективные предпринимательские проекты, инфраструктура (в том числе информационная), молодежный бизнес, особенно, в сфере досуга и услуг, должны стать предметом внимания администрации поселения. Развитие малого предпринимательства способно дать дополнительный доход в местный бюджет и может оказать положительное влияние на повышение уровня жизни и занятости населения.

* 1. **Сфера обслуживания и торговля**
     1. ***Торговля и бытовое обслуживание***

На территории с. Октябрьское работает 8 торговых предприятий. Численность работников – 18 человек.

Обеспечение населения хлебом осуществляет пекарня ООО «Октябрьское» (директор Осипов А. А.). Объем производства 720 тонн в год хлебобулочных изделий, предприятие выпускает 20 наименований продукции, на предприятии работает 15 человек, средняя заработная плата 10,200 тыс. рублей.

ИП Бондарь Н.В. оказывает населению парикмахерские услуги.

* + 1. ***Транспорт и связь***

Общая протяженность автомобильных дорог в Октябрьском сельском поседении на 01.01.2019 г. составила 42.10 км, из них с усовершенствованным покрытием 10.20 км, удельный вес которых в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования – 24.23%.

Транспортные услуги по перевозке населения оказывает АО «Томскавтотранс» - 6 автобусных рейсов в день. Транспортная доступность достаточно высока.

На территории поселения действуют все виды сотовой связи (Билайн, МТС, Теле2 и пр.). Их услугами пользуется 99% населения.

* 1. **Жилье и жилищно-коммунальное хозяйство**
     1. ***Жилищный фонд и строительство***

Жилищный фонд поселения характеризуется следующими данными: общая площадь жилого фонда – 43453 кв.м., обеспеченность жильем – 23,34 кв.м. общей площади на одного жителя.

По уровню благоустройства населенные пункты резко дифференцированы.

Село Октябрьское обладает полным набором коммунальных услуг: 70 % квартир имеют центральное отопление, горячее и холодное водоснабжение, канализацию. Водозаборными колонками пользуется только 5% населения. 73% внутри поселковых дорог имеют твердое покрытие.

В деревне Николаевка 92% жилых домов имеют ввод холодной воды. Отопление в домах печное. 50% дорог с твердым покрытием.

В деревне ущерб дороги грунтовые. Водозабор осуществляется только из колодцев.

К разъезду 129 км подъезд по дорогам отсутствует.

Таблица 9. Жилищные условия населения Октябрьского сельского поселения.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | **2016** | **2017** | **2018** |
| Муниципальный жилищный фонд (на конец года), кв.м. | 2058 | 1977 | 1977 |
| Обеспеченность муниципальным жильем, кв.м. в среднем на одного жителя | 19,7 | 18,1 | 17,9 |
| Благоустройство жилищного фонда, % |  |  |  |
| удельный вес площади, оборудованной |  |  |  |
| электроснабжением | 100 | 100 | 100 |
| водопроводом | 89,0 | 89,0 | 89,0 |
| канализацией | 80,9 | 80,9 | 80,9 |
| центральным отоплением | 74,5 | 74,5 | 74,5 |
| горячим водоснабжением | 74,5 | 74,5 | 74,5 |
| газом | 0 | 0 | 0 |
| Число семей, стоящих на учете на получение жилой площади | 43 | 42 | 41 |
| Наличие ветхого и аварийного жилья, кв.м. | 100 | 100 | 100 |

Анализ ситуации в сфере жилищного строительства показывает, что в поселении наблюдается невысокий темп роста жилищного строительства. За счет муниципального бюджета строительство не ведется. Количество жилья, построенного за счет средств населения, в течении 2016-2018 г.г. увеличился на 10 индивидуальных домов. Существующее положение не способствует притоку, прежде всего, квалифицированных специалистов и молодежи. Одним из способов решения жилищной проблемы является развитие системы ипотечного кредитования, дальнейшая реализация программ обеспечения жильем молодых семей и другие.

Общая площадь ветхого и аварийного жилья в поселении, по данным статистики на конец 2018 года, составляет 100 кв. м. Ветхое и аварийное жилье имеется в селе Октябрьском. Проживающие в ветхих домах граждане, в основном, не имеют возможности в настоящее время самостоятельно приобрести или получить на условиях социального найма жилые помещения удовлетворительного качества.

* + 1. ***Жилищно-коммунальное хозяйство***

В настоящее время сфера ЖХК в поселении представлена МУП «ЖКХ Октябрьское», которое работает в поселении с 22.05.2013 г. и обслуживает все населенные пункты.

Основным потребителем коммунальных услуг является население – 90% потребляемой воды, 81% - теплоснабжение.

Полная стоимость предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг в 2016 году составила 3 735 824,68 рублей, на душу населения 1834,88 рублей. В 2017 году соответственно 12 747 464,24 рублей и 6261,03 рублей. В 2018 году – 29 995 823,34 рублей и 14732,72 рублей.

Дефицита мощностей по объектам коммунального хозяйства (водоснабжение, теплоснабжение, водоотведение, электроснабжения) в населенных пунктах Октябрьского сельского поселения нет.

Содержание коммунального хозяйства ведется, в основном, за счет средств, выделяемых бюджетом, а так же собираемых с потребителей платежей.

Ввод в эксплуатацию большинства объектов коммунального хозяйства относится к 80-м годам. Состояние водопроводных и канализационных сетей оценивается как неудовлетворительное. Очистные сооружения не функционируют, что оказывают негативное влияние на окружающую среду, в том числе на состояние поверхностных вод.

Основные проблемы жилищно-коммунального хозяйства поселения:

1. Техногенные – высокий износ оборудования и сетей; большой количество аварий и технических инцидентов; сверхнормативные потери ресурсов.
2. Экономические – высокие затраты на обеспечение потребителей коммунальными услугами (топливо, текущий ремонт и обслуживание, аварийный ремонт); низкая производительность труда персонала.
3. Социальные – высокий уровень неплатежей за коммунальные услуги; неудовлетворительное качество (режимы подачи тепла, параметры качества питьевой воды, требуемый объем и давление воды в системе водоснабжения).

На ближайшие года намечен переход системы теплоснабжения жилых домов и административных зданий на использование газа. Существующие мощности газопроводов предусматривают увеличение объемов потребления газа и не требуют реконструкции.

* 1. **Муниципальный бюджет**
     1. ***Анализ доходной части бюджета***

Бюджет обеспечивает формирование и расходование денежных средств (в расчете на финансовый год), предназначенных для использования расходных обязательств поселения, установленных законодательством РФ.

Источником поступления доходов в бюджет Октябрьского поселения Томского района являются налоговые доходы, неналоговые поступления, а так же безвозмездные и безвозвратные перечисления из бюджетов других уровней:

* акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных двигателей, производимые на территории РФ – по нормативу -0,05878
* единый сельскохозяйственный налог – в размере 50 %;
* налог на имущество физических лиц – 100%;
* доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений)– 100 %;
* доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений – 50%;
* доходы от реализации имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу по нормативам, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджет Октябрьского сельского поселения по доходам за 2018 год составляет 19 781, 1 тыс.руб.:

Таблица 10. доходы бюджета

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование доходов | 2018г. |
| **Налоговые и неналоговые доходы -всего** | **4431,6** |
| **Налоговые доходы** | **3898,2** |
| Налог на доходы физических лиц | 1504,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 176,3 |
| акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ | 1561,3 |
| Земельный налог | 648,4 |
| **Неналоговые доходы- всего** | **533,4** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 447,7 |
| Наем жилья | 85,7 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ 15 372.1 руб.:

Таблица 11. Безвозмездные поступления от других бюджетов

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Сумма** |
| 1 | 2 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **15372,1** |
| **Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** | **5333,6** |
| **На покрытие расчетного финансового разрыва** | **2286,3** |
| **Иные межбюджетные трансферты - ВСЕГО:** | **1091,3** |
| **АВР на скважине водоснабжения в д.Николаевка** | 48,0 |
| **На приобретение материалов для проведения текущего ремонта (распоряжение АТО №43-р-в от 19.03.2018г.)** | 98,2 |
| **МБУ"ОСБ" на приобретение строительных материалов** | 40,0 |
| **МБУ"ОСБ" на укрепление материально-технической базы** | 140,1 |
| **На проведение мероприятий по вырубке деревьев в с.Октябрьское** | 100,0 |
| **На АВР на дамбе в с.Октябрьское** | 100,0 |
| **Иной МЖБТ за счет средств фонда по предупреждению и ликвидации ЧС Администрации Томского района (замена насоса)** | 65,0 |
| **Иной МЖБТ на капитальный ремонт объектов коммунального хозяйства** | 460,0 |
| Иные межбюджетные трансферты на оказание помощи в ремонте и (или) переустройстве жилых помещений граждан, не стоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий и не реализовавших свое право на улучшение жилищных условий за счет средств федерального и областного бюджетов в 2009 и последующих годах, из числа: участников и инвалидов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов; тружеников тыла военных лет; лиц, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда"; бывших несовершеннолетних узников концлагерей; вдов погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, не вступивших в повторный брак | 20,0 |
| Иной межбюджетный трансферт на реализацию основного мероприятия "Повышение качества жизни граждан старшего поколения Томского района" | 20,0 |
| **Субсидии -всего** | **5194,0** |
| Субсидии на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта | 232,9 |
| Субсидии на оплату труда руководителям и специалистам муниципальных учреждений культуры и искусства, в части выплаты надбавок и доплат к тарифной ставке (должностному окладу) | 128,0 |
| На исполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселения | 369,0 |
| На капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения | 2142,2 |
| Достижение целевых показателей по плану мероприятий ("дорожной карте") "Изменения в сфере культуры, направленные на повышение ее эффективности", в части повышения заработной платы работников культуры муниципальных учреждений культуры | 2321,9 |
| **Субвенции - всего** | **1466,9** |
| Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, сиротам и детям оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений | 1221,0 |
| Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 245,9 |

Таким образом, основными видами налогов, формирующими собственные доходы в бюджете поселения за последний год, являются: налог на доходы физических лиц 38% и акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ – 40%.

Неналоговые доходы в структуре собственных доходов поселения в 2018 году составляют 13%, причем они формируются на 83,8% за счет доходов от имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Анализ доходной части бюджета позволяет выделить основные направления увеличения собственной доходной части бюджета:

1. Оптимизация бюджетного процесса, совершенствование собственной бюджетной политики администрации поселения. Речь идет о мероприятиях по усилению контроля за собираемостью налогов, повышению эффективности сбора платежей за пользование муниципальным имуществом и ресурсами района.
2. Развитие доходных источников за счет поступлений в бюджет налоговых доходов от деятельности незарегистрированных субъектов предпринимательства. Дополнительным источником собственных доходов бюджета района должны стать налоговые поступления от деятельности всех хозяйствующих субъектов на территории района. Для этого необходима организация системы мер по легализации незарегистрированных предпринимателей, стимулированию появления новых хозяйствующих субъектов, расширению производственного сектора экономики поселения, обеспечению условий для активизации инвестиционной деятельности на территории.
   * 1. ***Анализ расходной части бюджета***

Расходы бюджета за 2018 год профинансированы в объеме 19 539,7 тыс. руб. На 2019 год запланировано снижение расходной части на 36,6%. На общегосударственные вопросы было израсходовано в 2018 году 27,1% от общего бюджета, это самая крупная статья расходов местного бюджета. Финансирование по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составило в 2018 году 11,9% от расходной части бюджета. Расходы бюджета на культуру составили 16.7% от расходной части бюджета поселения.

Бюджет по расходам на 2019 год запланирован в сумме 12375,5 тыс. рублей.

Таблица 12. Расходы бюджета

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | КВСР | КФСР | Утверждено  на 2018г. | Исполнено  на 01.01.2019г. | % исполнения |
| **Администрация Октябрьского сельского поселения** | **945** |  | **19895,7** | **19539,7** | **98,2** |
| ***Общегосударственные вопросы*** | **945** | ***0100*** | ***5532,3*** | ***5288*** | ***95,6*** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления | **945** | 0102 | 351,0 | 333,0 | 94,8 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 945 | 0104 | 5181,3 | 4955,0 | 95,6 |
| **Национальная оборона** | **945** | **0200** | **245,9** | **245,9** | **100** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **945** | **0300** | **30,0** |  |  |
| **Национальная экономика** | **945** | **0400** | **3758,3** | **3749,2** | **99,7** |
| Водное хозяйство | 945 | 0406 | 200,6 | 199,4 | 99,4 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 945 | 0409 | 3557,7 | 3549,7 | 99,8 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 945 | 0412 |  |  |  |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **945** | **0500** | **2388,2** | **2335,7** | **97,8** |
| Жилищное хозяйство | 945 | 0501 | 646,1 | 644,2 | 99,7 |
| Коммунальное хозяйство | 945 | 0502 | 660,1 | 660,1 | 100 |
| Благоустройство | 945 | 0503 | 1082,0 | 1031,4 | 95,3 |
| ***Культура и кинематография*** | ***945*** | ***0800*** | ***6293,1*** | ***6273,0*** | ***99,7*** |
| *Культура* | *945* | *0801* | 6293,1 | 6273,0 | 99,7 |
| **Социальная политика** | **945** | **1000** | **1281,0** | **1281,0** | **100** |
| Социальное обеспечение населения | 945 | 1003 | 40,0 | 40,0 | 100 |
| Охрана семьи и детства | 945 | 1004 | 1221,0 | 1221,0 | 100 |
| **Другие вопросы в области социальной политики** | **945** | **1006** | **20,0** | **20,0** | **100** |
| Предоставление субсидий федеральным бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям |  |  |  |  |  |
| **Физическая культура и спорт** | **945** | **1100** | **247,9** | **247,9** | **100** |
| Физическая культура | 945 | 1101 | 247,9 | 247,9 | 100 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** | **945** | **1400** | **119,0** | **119,0** | **100** |
| Прочие межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера | 945 | 1403 | 119,0 | 119,0 | 100 |

Следует отметить, что до настоящего времени нерешенной, но, вероятно, самой актуальной остается проблема недостаточных источников местных бюджетов для осуществления в полной мере законодательно закрепленных расходных полномочий.

Анализ расходной части бюджета позволяет сформулировать основные направления оптимизации расходной части бюджета:

1. Внедрение перспективного финансирования, внедрение расходов муниципального бюджета, оптимизация структуры бюджетных расходов;
2. Поиск резервов для увеличения налогового потенциала и расширения налогооблагаемой базы района;
3. Усиление контроля за целевым расходованием бюджетных средств.

Дополнительным мероприятиями в сфере оптимизации расходной части бюджета должны стать: развитие практики муниципального заказа, размещаемого на конкурсной основе; снижение затрат на содержание муниципальной недвижимости; оптимизация арендных ставок и арендной платы.

* 1. **Использование муниципального имущества**

В муниципальном образовании «Октябрьское сельское поселение» имеется 2 муниципальных образовательных учреждений, 1 муниципальное учреждение здравоохранения.

Передано в аренду хозяйствующим субъектам помещение аптеки «Здоровье», объекты ЖКХ, в том числе здание котельного цеха, насосная, пруд-накопитель комплекс очистных сооружений, водонапорные башни, водопроводы и тепловые сети, водозаборные скважины и канализационные коллекторы.

Доходы бюджета от арендной платы в 2018 году 447,7 тыс. руб.

Здание клуба, спорткомплекса (с оборудованием) находятся в безвозмездном пользовании.

Площадь земель в административных границах муниципального образования «Октябрьское сельское поселение» составляет 108 тыс.кв.км из них в собственности граждан сегодня находится 64.8 тыс.кв.км.

Мероприятия 2018 г. по ремонту имеющихся объектов муниципальной собственности:

1. Капитальный ремонт котельной – средства бюджета;
2. Ремонт МБУ «ОСБ» - средства бюджета;

Таким образом, анализируя эффективность использования использования муниципального имущества, можно отметить следующее:

1. Сдача муниципального имущества в аренду является существенным и стабильным источником собственных доходов бюджета поселения. В этой сфере деятельности существуют потенциальные возможности для увеличения неналоговых бюджетных поступлений.
2. Органами власти муниципального образования необходимо сформировать долгосрочную политику в сфере управления муниципальной недвижимостью и землей (аренда, продажа) для перспективного устойчивого поступления неналоговых доходов в бюджет.
   1. **Общественная и экологическая безопасность**
      1. ***Правопорядок***

Криминальная обстановка на территории поселения достаточно благополучная, число зарегистрированных правонарушителей и преступлений в поселении за период с 2016 по 2018 год увеличилась на 17.64 %.

Таблица 13. Динамика правонарушений в районе

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | **2016** | **2017** | **2018** |
| Число зарегистрированных преступлений, всего | 17 | 18 | 20 |

По данным опросов населения, для того чтобы обеспечить поддержание правопорядка, необходимо продолжать активную работу в направлении развития культурно-досуговой деятельности, профессионально заниматься проблемами организации свободного времени молодежи.

* + 1. ***Экология***

Хотя Октябрьское сельское поселение находится за пределами 30-километровой зоны влияния предприятий ядерно-топливного цикла Сибирского химического комбината, экологическая обстановка осложнена наличием «розы ветров», приносящей выбросы со стороны Томского нефтехимического комбината и СХК. На территории действует 1 предприятие, имеющее выбросы вредных веществ в атмосферу (АО ТГОК «Ильменит»).

На территории поселения имеются социально-значимые гидротехнические сооружения.

Таблица 14. Гидротехнические сооружения Октябрьского сельского поселения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Собственник | Меры, принятые по обеспечению безопасности ГТС (в т.ч. по определению собственника) |
| 1 | Пруд №Т5 в д.Ущерб Томского района | - | - |
| 2 | Пруд №Т10 в с.Октябрьское Томского района | Администрация Октябрьского сельского поселения | Осуществляется визуальный еженедельный контроль состояния пруда.  В 2018 году был проведен капитальный ремонт дамбы. |
| 3 | Пруд №Т11 в с.Октябрьское Томского района | Администрация Октябрьского сельского поселения | Осуществляется визуальный ежедневный контроль уровня воды, состояния дамбы.  Производится регулировка сброса воды через шлюз. |
| 4 | Пруд №Т12 в с.Октябрьское Томского района | Администрация Октябрьского сельского поселения | Осуществляется визуальный ежедневный контроль уровня воды, состояния дамбы. |
| 5 | Пруд №Т13 в д.Никлоаевка Томского района | - | - |

Во всех населенных пунктах поселения организован регулярный вывоз твердых бытовых отходов (ТБО). Используются контейнеры и специально отведенные площадки. Вывоз осуществляется грузовиками и мусоровозами. Средний норматив вывоза ТБО – 0,13 куб.м./чел.

В поселении имеются 4 водозаборных скважин, 1 артезианская скважина и два открытых водозабора для технических нужд.

Таблица 15. Характеристика качества воды

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | Предельно допустимые | с. Октябрьское |
| Общее микробное число | В 1 мл не более 50 | В 1 мл не обнаружено |
| Общие колиформные бактерии | В 100 мл отсутствие | В 100 мл не обнаружено |
| Термотолерантные колиформные бактерии | В 100 мл отсутствие | В 100 мл не обнаружено |
| Мутность | Не более 2,6 | Менее 1,0 |
| цветность | Не более 20 | 2,8 |
| Водородный показатель | 6,0-9,0 | 6,8 |
| Общая минерализация | Не более 1000 | 180,00 |

Очистные сооружения в поселении имеются, однако не работают, что также увеличивает негативное антропогенное влияние на окружающую среду.

Таким образом, анализ экологических проблем Октябрьского сельского поселения позволяет сделать вывод о том, что экологическая обстановка будет оказывать слабое отрицательное влияние на развитие сельскохозяйственного производства растениеводческой направленности в промышленных масштабах, а так же в сфере рекреационного туризма.

1. **SWOT-АНАЛИЗ ОКТЯБРЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

В ходе проведенного исследования социально-экономического положения октябрьского сельского поселения томского района были осуществлены сбор, обработка и анализ полученной информации, в результате которого:

- сформировано представление о социально-экономической обстановке в поселении;

- идентифицированы слабые и сильные стороны поселения;

- выявлены основные проблемы и возможности для развития Октябрьского сельского поселения, а также совокупность угроз внешней и внутренней среды.

SWOT-анализ предшествует этапу стратегического муниципального планирования, а его результаты используются при разработке Программы социально-экономического развития Октябрьского сельского поселения Томского района.

В процессе формирования стратегических направлений развития поселения следует сделать акцент на сильные стороны, а все потенциальные и реальные возможности должны быть учтены при разработке среднесрочных и долгосрочных планов. Слабые стороны указывают на сфера, требующие серьезных улучшений, принятия срочных или радикальных мер. Для противодействия угрозам должны быть разработаны специальные (целевые) программы.

Результаты SWOT-анализ Октябрьского сельского поселения Томского района приведены в таблицах 1 и 2. Данные результаты представляют собой выводы о внутренних сильных и слабых сторонах в их связи с внутренними возможностями и опасностями. Для более полного представления имеющихся возможностей и угроз необходимо дополнить данные таблиц качественным анализом потенциальных факторов, которые могут оказать благоприятное или негативное влияние на развитие поселения.

К благоприятным возможностям для Октябрьского сельского поселения томского района можно отнести:

- увеличение мощностей АО Туганский ГОК «Ильменит» и объемов добычи циркон-ильменитовых песков;

- повышение интереса внешних инвесторов к экономике Октябрьского сельского поселения Томского района;

- повышение уровня доходов граждан и организаций – потенциальных потребителей продукции и услуг предприятий Октябрьского сельского поселения Томского района;

- развитие региональной рыночной инфраструктуры, предоставляющей дополнительные сбытовые возможности;

К факторам, представляющим опасности для развития Октябрьского сельского поселения Томского района, могут быть отнесены:

- снижение деловой активности, экономическая нестабильность;

- изменение законодательства и системы межбюджетных отношений сокращающие финансовую базу местного самоуправления и уменьшающие доходы полномочия муниципалитета;

- рост социальной напряженности;

- усиление конкуренции на товарных рынках;

- рост процентных ставок, снижение доступности капитала.

Таблица 1. Анализ сильных сторон и благоприятных возможностей Октябрьского сельского поселения Томского района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Фактор | Сильные стороны | Благоприятные возможности |
| 1. Географическое положение | 1. Поселение расположено в 40 км от районного и областного центра;  2. Развитая транспортная инфраструктура; | 1. Доступность рынков сбыта продукции;  2. Возможности оживления экономической деятельности, стимулирование межтерриториального обмена и хозяйственных связей;  3. Проникновение и закрепление на новых рынках сбыта;  4. Развитие сельскохозяйственного производства и крестьянско-фермерских хозяйств. |
| 2. Демографическая ситуация, трудовой потенциал, занятость | 1. Невысокий рост демографической ситуации; | 1. Возможность увеличения доходной базы за счет налоговых поступлений (подоходный налог);  2. Доступность медицинского обслуживания, культуры, образования для жителей всех (в том числе удаленных поселений); |
| 3. Инженерная и информационная инфраструктура | 1. Реализация программы газификации территории; | 1. Снижение затрат на жилищно-коммунальные услуги;  2. Невысокие затраты на капитальный ремонт коммуникаций;  3. Возможности развития рынка информационных услуг и услуг связи; |
| 4. Экономика | 1. Наличие крупного предприятия – экономического лидера (АО ТГОК «Ильменит») | 1. Увеличения числа рабочих мест;  2. Расширение налогооблагаемой базы;  3. Увеличение оборота розничной торговли;  4. Увеличение занятости; |
| 5. Муниципальное управление | 1. Эффективность работы органов управления по социальной поддержке населения и благоустройству территории;  2. Управление муниципальной собственностью достаточно эффективно; | 1. Возможности позитивных изменений в социальной сфере повышения привлекательности территории для проживания;  2. Дальнейшее повышение эффективности управления муниципальной собственностью; |
| 6. Ресурсная база | 1. Наличие эксплуатационных запасов циркон-ильменитовых песков на границе территории;  2. Наличие запасов глины огнеупорной; | 1. Возможности увеличения объемов промышленного производства;  2. Увеличение доходов в бюджете;  3. Возможности развития производства высококачественного кирпича; |

Таблица 2. Анализ слабых сторон и основных угроз

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Фактор | Слабые стороны | Угрозы |
| 1. Географическое положение | 1. Отсутствие лесных и водных ресурсов, бедные почвы; | 1. Отсутствие рыболовно-промысловой, а также охотничье деятельности. |
| 2. Демографическая ситуация | 1. Отток молодежи из поселения; | 1. Появление негативных демографических процессов; |
| 3. Социальная инфраструктура | 1. Отсутствие средств для модернизации оборудования в учреждениях социальной инфраструктуры; | 1. Угроза снижения работоспособности объектов социальной инфраструктуры;  2. Снижение качества предоставляемых услуг; |
| 4. Жилищно-коммунальное хозяйство | 1. Низкое качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг; | 1. рост тарифов на ЖКУ;  2. Рост социальной напряжённости; |
| 5. Экономика | 1. Отсутствие экономических лидеров в малом предпринимательстве и экономической базы для его развития;  2. Отсутствие развитой рыночной инфраструктуры; | 1. Отсутствие налогового потенциала, налоговой и экономической базы;  2. Сокращение количества рабочих мест;  3. Инвестиционная непривлекательность экономики;  4. Отсутствие каналов продвижения и сбыта продукции; |
| 6. Муниципальное управление | 1. Недостаточный опыт эффективного муниципального менеджмента;  2. Отсутствие адекватного бюджета, полномочий и ставок; | 1. Угроза сокращения экономической базы;  2. Снижение бюджетной отдачи от использования муниципальной собственности;  3. отсутствие внешних и внутренних инвесторов; |
| 7. Экология | 1. Неблагоприятная экологическая ситуация. «Роза ветров» расположена таким образом, что несет вредные выбросы со стороны ТНХК, СХК; | 1. Непривлекательность территории для туризма; |

1. **ОБЩИЕ ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АНАЛИЗА**

Анализ социально-экономического состояния Октябрьского сельского поселения Томского района позволяет выделить его основные характеристики:

1. Октябрьское сельское поселение располагает запасами минерально-сырьевых ресурсов (огнеупорная глина), земельных (кормовые угодья);
2. Благоприятные условия для эффективного природопользования (добывающая промышленность);
3. Поселение характеризуется хорошо развитой социальной сферой, которое оказывает существенное положительное влияние на общую социально-экономическую ситуацию (обеспечивает реализацию важнейших социальных стандартов, рабочие места для населения, налоговые поступления в бюджет);
4. Стабильна демографическая ситуация, сложившаяся в поселении, однако продолжается отток молодежи. Доля безработных среди экономически активно части населения невелика;
5. Отсутствие развитого малого бизнеса. Субъекты малого предпринимательства занимаются либо торговлей, либо лесопереработкой в небольших объемах;
6. Природные условия характеризуются неблагоприятной экологической ситуацией. Поселение не располагает рекреационными ресурсами: заказниками, памятниками природы, обустроенными зонами отдыха;
7. Низкий уровень собственных доходов бюджета, в первую очередь, налоговых поступлений. Довольно высока доля неналоговых доходов. Имеются резервы по оптимизации бюджетных расходов;
8. Высокая дифференциация по уровню социально-экономического развития населенных пунктов.

# ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Совершенствование нормативно-правовой базы является важнейшим инструментом воздействия на внутреннюю среду, в которой будет осуществляться реализация программных мероприятий.

Основной целью совершенствования нормативно-правовой базы является создание необходимых условий для развития потенциала муниципального образования и обеспечения устойчивого экономического роста, сбалансированного социального и экологического развития.

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы «Октябрьское сельское поселение» являются:

* стимулирование инвестиционной деятельности;
* совершенствование системы налогообложения на местном уровне;
* совершенствование порядка использования муниципальных, в том числе земельных ресурсов;
* совершенствование административного регулирования и управления муниципальной собственностью;
* формирование благоприятного социального климата.

Важным направлением развития является установление взаимовыгодных экономических и партнерских отношений с другими муниципальными образованиями, которые достигаются:

- развитие взаимовыгодных партнерских взаимоотношений между муниципальными образованиями;

- разработка механизмов поддержания экологической безопасности территорий.

Совершенствование информационного обеспечения является важной составляющей развития социальной инфраструктуры. Информационное обеспечение позволяет осуществлять координацию деятельности всех уровней власти, включая органы местного самоуправления. Для совершенствования управления развитием социальной инфраструктуры «Октябрьское сельское поселение» необходимо упорядочение целей скоординированной деятельности всех органов государственной власти и органов местного самоуправления (экономических, финансовых, правовых и других служб и органов управления) при четком разделении функций и ответственности за принимаемые решения. Решению обозначенной задачи будет существенно способствовать информационное взаимодействие и на этой основе согласованность действий органов исполнительной власти всех уровней.

Для решения проблем формирования и использования муниципальных информационных ресурсов, касающихся развития социальной инфраструктуры, нужна систематизация и регламентация информационных основ деятельности органов местного самоуправления. Это позволит органам местного самоуправления активно участвовать в процессе создания на территории первичных информационных ресурсов по данным вопросам для органов государственной власти и органов местного самоуправления. Также необходимо формализованное на нормативно-правовой основе обеспечение органов местного самоуправления доступа к конкретным видам информационных ресурсов федеральных, региональных органов исполнительной и законодательной власти по проблематике развития социальной инфраструктуры муниципальных образований.

1. **СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ОКТЯБРЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 Г.**

Стратегические цели:

* Формирование многоукладной и конкурентоспособной экономики, создающей квалифицированные, высокооплачиваемые рабочие места;
* Создание условий для повышения качества жизни населения.
  1. ***Эффективное экономическое развитие.***

Главным инструментом достижения цели является наличие «якорных» инвестиционных проектов, а также приход ключевого инвестора, проекты которого будут способствовать развитию экономики поселения. Реализация «якорных» проектов повлечет развитие сопутствующих производств, увеличение количества высококвалифицированных рабочих мест. Реализация цели будет направлена на увеличение объемов производства и повышение уровня занятых в экономике, в результате к 2030 году в поселении будет создано около 100 новых рабочих места.

Достижение цели будет обеспечено за счет решения следующих задач:

1. *Развитие сельского хозяйства*

Самым главным приоритетом в устойчивом экономическом развитии поселения должен стать процесс воссоздания крупного, многопрофильного агропромышленного предприятия, а так же развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств. Кроме того планируется вовлечь в хозяйственный оборот необрабатываемые земли.

В этой связи планируется проведение следующих мероприятий:

• выявление и составление реестра брошенных и необрабатываемых земель;

• проведение информационной кампании среди сельского населения с целью отбора лиц, желающих расширить землепользование;

• проведение работы с фермерами и другими потенциальными землепользователями (в том числе вне сельского поселения) с целью передачи им невостребованных земель;

• привлечение крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств к участию в реализации мероприятий областных целевых программ поддержки сельхозтоваропроизводителей;

• развитие овцеводства, свиноводства, птицеводства;

• развитие овощеводства;

Реализация данных задач позволит в несколько раз увеличить объемы сельхоз- производства и как следствие: создание новых рабочих мест, повышение заработной платы сотрудников и общее улучшение качества жизни на территории.

1. *Развитие перерабатывающей и добывающей промышленности*.

Планируется расширение добычи природных ресурсов на предприятии АО ТГОК «Ильменит» до крупных масштабов. Предлагается разработать проект по добычи огнеупорной глины для производства кирпича.

Для реализации всех заявленных проектов потребуется осуществление на территории сельского поселения следующих мер:

- развитие сырьевой базы;

- привлечение инвесторов в перерабатывающую отрасль;

- информационное содействие незанятому населению в вопросах обучения специальностям, необходимым для перерабатывающей промышленности.

Реализация указанных мероприятий обеспечит добычу ресурсов местных товаропроизводителей и населения, создаст условия для обеспечения рабочих мест.

1. *Повышение инвестиционной привлекательности сельского поселения.*

Предполагается организовать системную работу по привлечению инвесторов на территорию сельского поселения, в том числе:

- проведение переговоров с инвесторами, заявившими желание о развитие бизнес-проектов на территории поселения с целью их продвижения; - проведение работы по формированию на территории поселения земельных участков, возможных для выкупа или передачи в аренду;

- формирование информационных ресурсов о потенциале поселения, включающих:

а) реестр земельных ресурсов поселения;

б) реестр свободных инвестиционных площадок, муниципального имущества с описанием местоположения, технических характеристик

в) эффективное использование природно-ресурсного потенциала территории;

г) реестр водных объектов;

д) подготовка информационного буклета о сельском поселении;

д) размещение информации для инвесторов на официальном сайте администрации Томского района и сайте сельского поселения;

е) пропаганда инвестиционной привлекательности (имиджа) сельского поселения в средствах массовой информации;

ж) индивидуальная работа с инвесторами, оказание содействия в реализации проектов (подбор помещений, земельных участков, содействие в оформлении документов и т.д.).

*4. Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.*

С целью создания условий для развития малого и среднего предпринимательства планируется:

- формирование перечня инвестиционных предложений для малого и среднего бизнеса с учетом потребностей муниципального образования, позволяющего задействовать потенциал поселения;

- рациональное размещение объектов малого и среднего бизнеса на территории поселения;

- проведение работы с незанятыми в экономике гражданами и гражданами ведущими личное подсобное хозяйство, по вопросу содействия в выборе вида деятельности, оказание помощи в их регистрации в качестве субъектов предпринимательской деятельности;

- ориентация субъектов малого предпринимательства в новые социально значимые для муниципального образования виды деятельности (общественное питание, услуги, производство, заготовительную деятельность);

- информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах оказываемой поддержки, привлечение их к участию в реализации мероприятий действующих областных и муниципальных программ;

- оказание поддержки субъектам малого и среднего бизнеса на начальном этапе деятельности в части предоставления в аренду неиспользуемых помещений и земельных участков на льготных условиях;

- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в муниципальном и государственном заказе. Реализация запланированных мероприятий и решение поставленной задачи позволит привлечь субъектов малого бизнеса в производственную и социально-значимые сферы (здравоохранение, образование, физическую культуру, общественное питание и бытовое обслуживание).

*5. Улучшение качества муниципального управления, повышение его эффективности.*

Улучшение качества муниципального управления планируется осуществлять за счет повышения эффективности управления муниципальной собственностью, улучшения качества планирования и оптимизации бюджетных расходов. В целях решения поставленной задачи будут проводиться следующие мероприятия:

-обеспечение сдачи в аренду субъектам малого бизнеса неиспользуемых площадей муниципальной собственности;

- выполнение работ по инвентаризации муниципального имущества и земель поселения;

- формирование сведений о невостребованных земельных долях (организация сообщений в средствах массовой информации, постановка земель на государственный кадастровый учет, регистрация права собственности);

- работа по расширению налогооблагаемой базы местных налогов (НДФЛ, налог на имущество физических лиц, земельный налог);

- привлечение инвестиций в экономику поселения в результате эффективного использования муниципального имущества (предоставление имущества и земель в аренду).

В целях совершенствования бюджетного процесса, повышения эффективности бюджетных расходов и прозрачности деятельности органов исполнительной власти предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов местного самоуправления;

- внедрение программно-целевого метода планирования, мониторинга исполнения программы устойчивого развития и муниципальных целевых программ.

Реализация мероприятий позволит увеличить к 2022 году долю собственных доходов бюджета до 50%, долю расходов бюджета, формируемого в рамках программ – до 30% .

* 1. ***Создание комфортной среды обитания***

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. *Создание условий для роста доходов населения.*

Повышение уровня доходов является одним из основных критериев качества жизни населения, поэтому основные усилия администрации будут направлены на обеспечение занятости населения и снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

Решение задачи будет обеспечиваться посредством реализации следующих мероприятий:

- содействие созданию квалифицированных, высокооплачиваемых рабочих мест в результате расширения добычи природных ресурсов на предприятии АО ТГОК «Ильменит» до крупных масштабов, а так же реализации проекта по добычи огнеупорной глины для производства кирпича;

- повышение социальной ответственности бизнеса, в т.ч. работа по легализации заработной платы, привлечение бизнеса к развитию социальной инфраструктуры поселения;

Реализация указанных мероприятий позволит к 2022 году в 2 раза увеличить среднемесячные денежные доходы населения (до 20000 руб.) и среднемесячную заработную плату (до 15000 руб.), в 2 раза сократить долю населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума.

1. *Обеспечение улучшения здоровья населения, проведение эффективной демографической и миграционной политики.*

Основными направлениями в сфере здравоохранения и демографической политики в долгосрочном периоде станет снижение заболеваемости и увеличение продолжительности жизни населения, уменьшение темпов естественной убыли, стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему росту.

В целях улучшения здоровья и стабилизации численности населения планируется:

- укрепление материально-технической базы ФАПов, в т.ч. за счет привлечения внебюджетных источников (проведение ремонта, замена окон, кровли, установка нового оборудования для физиопроцедур);

- содействие повышению профессионального уровня медицинского персонала через повышение квалификации мед. персонала;

- проведение регулярной диспансеризации населения с привлечением узких специалистов в сельское поселение через районную больницу;

- привлечение субъектов малого предпринимательства к организации на территории поселения платных медицинских услуг (массаж, стоматологический кабинет, окулист);

- массовое привлечение населения для участия в проводимых на территории поселения оздоровительных мероприятиях;

- проведение мероприятий по гигиеническому воспитанию населения, пропаганда здорового образа жизни, особенно в среде подрастающего поколения, борьба с алкоголизмом, наркоманией;

- организация демографического мониторинга населения;

- информирование потенциальных мигрантов о возможностях трудоустройства, порядке и возможностях найма или приобретения недвижимости, социально-экономическом положении поселения, традициях и условиях проживания в поселении;

Результатом реализации мероприятий в сфере улучшения здоровья и демографической политики станет снижение к 2030 году естественной убыли населения за счёт снижения смертности.

1. *Обеспечение населения услугами дошкольного образования, культуры, физической культуры, спорта, торговли, бытовыми услугами.*

Для решения поставленной задачи будет осуществляться реализация следующих мероприятий.

**В сфере дошкольного образования**:

- ремонт детского сада в с.Октябрьское;

**В сфере культуры:**

- приобретение микроавтобуса для сферы культуры и спорта поселения;

- оснащение Дома культуры в с. Октябрьское современными техническими средствами для проведения дискотек, а также музыкальными инструментами;

- пропаганда кружковой деятельности, художественной самодеятельности и творческих коллективов, в первую очередь среди молодежи и лиц пенсионного возраста;

- поддержка сохранения и развития народного творчества, традиционных промыслов и ремесел;

- устройство общедоступных мест отдыха населения;

- организация участия представителей поселения в районных, межрайонных и областных фестивалях народного творчества и конкурсах.

**В сфере физической культуры и спорта**:

- строительство спортивных площадок за счет спонсорских средств местных предпринимателей;

- ремонт хоккейной площадки в с. Октябрьское;

-организация участия представителей поселения в районных, межрайонных спортивных мероприятиях;

-организация в с. Октябрьское пунктов проката спортивного инвентаря.

**В сфере потребительского рынка:**

- содействию открытию торговых точек по продаже:

* строительных материалов;
* запасных частей для техники;

-содействие организации парикмахерской;

- содействие организации мастерских:

* по ремонту обуви;
* по ремонту бытовой техники;
* по ремонту автомобилей;
* по пошиву одежды;

Реализация данных мероприятий позволит сохранить обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях на уровне 100%, повысить качество предоставляемых услуг в сфере дошкольного образования, увеличить долю населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях и спортивных мероприятиях, обеспечить население бытовыми услугами.

1. *Обеспечение населения жильем, развитие инженерной, жилищно-коммунальной инфраструктуры, благоустройство территории, охрана окружающей среды.*

В целях обеспечения населения доступным и комфортным жильем планируется реализация следующих мероприятий:

- привлечение населения к участию в реализации жилищных программ;

- выделение земельных участков под жилищное строительство;

- строительство муниципального жилья для привлечения в поселение молодых специалистов;

- создание условий для обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой.

Реализация данных мероприятий позволит улучшить жилищные условия гражданам, увеличить обеспеченность населения жильем и привлечь необходимых специалистов на территорию.

В сфере развития инженерной, коммунальной инфраструктуры, благоустройства территории планируется:

- капремонт водопроводных сетей, скважин, водонапорных башен, насосных станций;

- содействие внедрению энергосберегающих технологий, обеспечение населения приборами учета воды, электроэнергии;

- ремонт и развитие уличного освещения;

- ремонт и развитие внутрипоселковой улично-дорожной сети;

- проведение работ по ликвидации несанкционированных свалок ТБО;

- привлечение сил и средств юридических и физических лиц (работающих, живущих в поселении) на благоустройство поселения;

- проведение поселенческих смотров-конкурсов по благоустройству, участие в районных и областных конкурсах.

Реализация мероприятий в сфере модернизации жилищно-коммунального хозяйства позволит к 2022 году улучшить условия проживания населения, увеличить долю дорог с твердым покрытием до 40%, дорог с щебёночным покрытием до 70%, обеспечить долю населения, потребляющего качественную питьевую воду на уровне 100 %.